



Заявление Украинской Климатической Сети относительно национальной политики в сфере изменений климата в свете международных переговоров в Мадриде

Ожидания, возлагаемые на украинскую делегацию

Климатические переговоры - это шанс продемонстрировать другим странам открытость Украины для новых технологий и “зелёных” подходов к развитию экономики. От того, какие заявления и позицию обнародует наша делегация, будет зависеть привлечение инвестиций и общий имидж страны.

Демонстрация амбициозности при постановке и достижении целей

Отрицательные последствия изменения климата побудили 7 миллионов человек во всём мире выйти на улицы с требованиями к правительствам. Все они, и в их числе тысячи климатических активистов и активисток в Украине, ожидают от COP25 предметных договорённостей касательно амбициозных национальных климатических планов на ближайшее десятилетие.

Национальные цели по сокращению выбросов недостаточно высоки и должны быть улучшены для удержания роста температуры в пределах 1,5 градусов. На переговорах COP24 в Катовице Украина заявила о начале пересмотра национального вклада применительно к глобальному реагированию на изменение климата в соответствии с Парижским соглашением. Содействие Украине в разработке нового вклада оказывает ЕБРР при финансовой поддержке SIDA. Оглашение предварительных результатов этой работы запланировано в рамках переговоров в Мадриде. На национальном уровне правительство должно начать широкое публичное обсуждение обновлённого вклада как цели, определяющей направление развития экономики.

Среди прочего новый национальный вклад должен содержать цели по развитию возобновимых источников энергии (ВИЭ), вложений в экологические решения (nature-based solutions) и остановку добычи и сжигания ископаемого топлива. Национальная цель по сокращению выбросов должна совпадать с целью Парижского соглашения, а это – уменьшение выбросов парниковых газов до нуля к 2050 году.

Поддержка совместных пятилетних интервалов для национальных вкладов всех стран

Совместный временной интервал – обязательная составляющая обеспечения контроля за выполнением Парижского соглашения. Стороны переговоров должны прийти к согласию в вопросе единого пятилетнего периода для внедрения национальных целей. Это также улучшит сравнимость национальных вкладов и обеспечит целостность режиму Парижского соглашения. Принять решение о совместных интервалах необходимо для разрешения проблемы слишком скромных амбиций в процессе формулирования национально определённых вкладов. Это поможет странам согласовывать национальные действия с усилиями других стран - участников Парижского соглашения.



Уже сейчас стороны Парижского соглашения должны начать исследование возможности синергии между национальными действиями разных стран и их сотрудничества по сокращению выбросов в пределах пятилетних временных интервалов.

Правила для Статьи 6 не должны подрывать социальную и природоохранную целостность Парижского соглашения.

Любая передача единиц сокращения выбросов между странами должна способствовать повышению амбициозности национальных целей и помогать удерживать рост температуры в пределах 1,5°C.

Гибкие механизмы Киотского протокола доказали свою неэффективность и привели к увеличению выбросов вследствие торговли единицами сокращения, образованными не из определённых проектов. Мало того, были зафиксированы случаи нарушения прав человека и отрицательное влияние на местные сообщества. При выполнении Парижского соглашения повторяться такое не должно. А потому следует пресечь перенесение старых единиц сокращения выбросов на период после 2020 года.

Завершение действия гибких механизмов Киотского протокола и недопущение оперирования этими единицами сокращения выбросов для выполнения прочих обязательств помимо Киотского протокола.

Настоящие проекты и методологии должны быть оценены заново и по жёстким критериям прежде момента их перехода в механизмы Статьи 6. Большинство зарегистрированных проектов механизма чистого развития (CDM) будут сокращать выбросы независимо от участия в торговле последними, а дальнейшее учитывание этих проектов не вызовет дополнительного сокращения выбросов.

Ожидания от действий правительства в контексте климатических переговоров

Совершенствование национального мониторинга выбросов парниковых газов

Принять закон “Об основах мониторинга, отчётности и верификации выбросов парниковых газов” во втором чтении и соответствующие подзаконные акты для внедрения прозрачной и обоснованной системы учёта выбросов парниковых газов.

Пока учёт выбросов парниковых газов разные установки осуществляют по собственным методологиям. Данные о выбросах предприятия оценивают и обнародуют самостоятельно. Государство не контролирует ни их соответствие настоящим показателям, ни используемые для расчётов методики.

Отсутствие системы учёта выбросов парниковых газов может помешать Украине принять участие в гибких механизмах Парижского соглашения.

Пересмотр Национальной Энергетической Стратегии 2035 в сторону более высоких целей касательно ВИЭ.

Моделирование сценариев развития экономики показало, что даже с консервативным сценарием развития ВИЭ их доля в энергобалансе 2035 года

составит больше, нежели предусматривает энергетическая стратегия. Обновленная стратегия должна также учитывать более амбициозный национальный вклад в



Парижское соглашение, заявления шести украинских городов о переходе на 100% ВИЭ. Процесс пересмотра стратегии должен иметь публичный характер, а предложения от городов, учёных, бизнеса и общественности – учитываться в равной степени. Обновление энергетической стратегии должно основываться на принципах “справедливого перехода” (just transition), который в частности защитит рабочие места в отраслях, непосредственно имеющих отношение к ископаемому топливу.

Переход энергетического сектора Украины на ВИЭ к 2050 году - реален с точки зрения имеющегося потенциала и экономической целесообразности. Для него требуется политическое решение о соответствующем энергетическом переходе. Ряд подтверждающих исследований уже проведён.

Координирование климатической политики

Вместе с этим нужно усилить влияние **Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения Рамочной конвенции по вопросам изменения климата ООН** на решения правительства путём введения в обновлённый её состав чиновников высшего звена министерств и ведомств. **Возглавить комиссию должен государственный служащий уровня вице-премьер-министра**, чтобы она могла интегрировать вопросы изменения климата в работу всех министерств. Такое упрочение МВК заложено в проект постановления Министерства энергетики и окружающей среды “О Межведомственной комиссии по вопросам изменения климата и сохранения озонового слоя”, которое необходимо принять.

Подключение сообществ к процессу национальной климатической политики.

Украинские города добровольно возлагают на себя обязательства по сокращению выбросов и переход на 100% ВИЭ. Они привлекают международные инвестиции в энергоэффективность и с помощью местных бюджетов финансируют утепление домов, внедряют энергоменеджмент и оптимизируют городской транспорт. Государственную политику претворяют в жизнь сообщества, потому она должна быть предсказуемой и понятной для них. Во-первых, **для обновления национально определённого вклада требуется учесть поставленные городами климатические цели**. Во-вторых, привлекать сообщества к **проведению стратегической экологической оценки соответствующих проектов и программ**. Сообщества первыми принимают последствия изменений климата. Именно по этой причине процесс разработки национально определённого вклада должен быть инклюзивным и амбициозным.